

GOBIERNO DE CHILE
MINISTERIO DE HACIENDA
DIRECCIÓN DE PRESUPUESTOS

“Comentarios al Documento: Una Perspectiva Latinoamericana de las Transferencias Intergeneracionales y la Protección Social”

Reunión de Expertos sobre Envejecimiento de la Población, Transferencias Intergeneracionales y Protección Social

Santiago, 20 de Octubre de 2009

**Alberto Arenas de Mesa
Director de Presupuestos**

Comentarios Generales

- ❖ Estudiar el efecto de los cambios demográficos sobre el diseño y financiamiento de largo plazo de los beneficios de los sistemas de protección social es fundamental.
- ❖ El documento incorpora un análisis de las virtudes y limitaciones de la metodología de Cuentas Nacionales de Transferencias (CNT).
- ❖ Se realiza asimismo un análisis interesante de la realidad latinoamericana en cuanto a las brechas que presentan los sistemas de protección social.
- ❖ Se destaca el paso adicional que realiza el estudio al avanzar en un análisis de las implicancias de política que pueden surgir de los estudios de CNT para América Latina.

Comentarios Generales

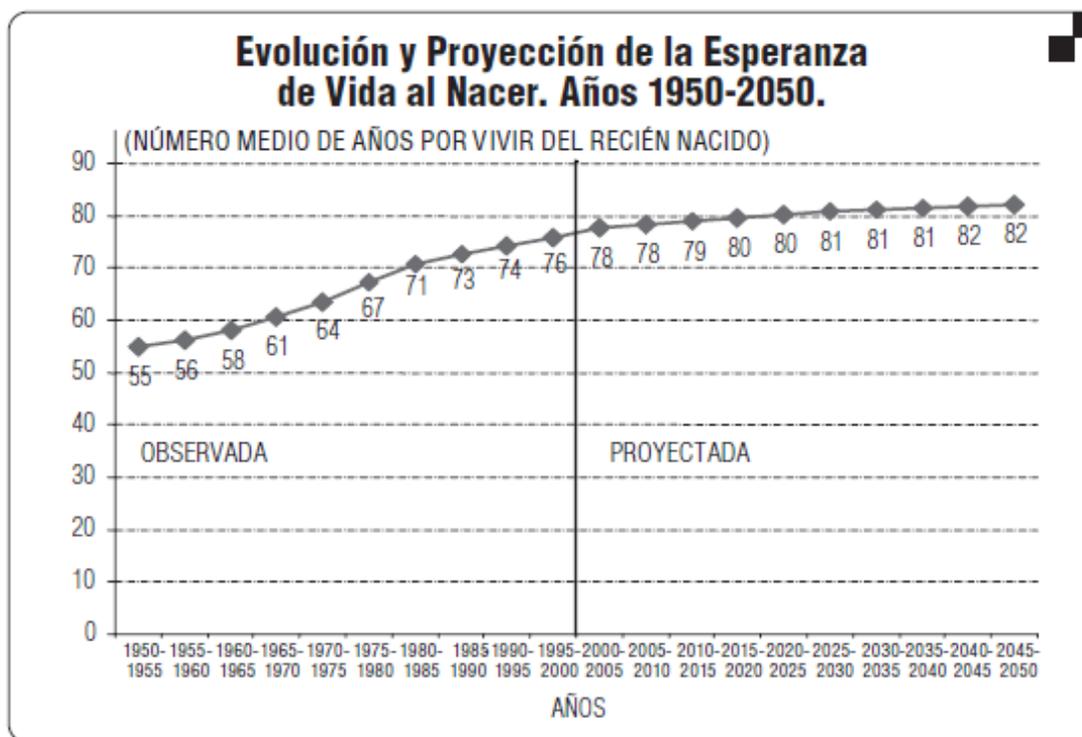
❖ **Balance Estructural y Cuentas Nacionales de Transferencias:** Lo que hacemos con el ciclo económico y los ingresos del cobre en el Balance Estructural es lo que hacen las CNT con las tendencias demográficas.

❖ En relación al estudio de casos resulta interesante observar como en América Latina, aunque con diferencias en el tiempo, las “tasas de dependencia económica” (*support ratio*) comenzarán a caer en las próximas décadas y cambiarán fuertemente su composición hacia transferencias a los adultos mayores las que son predominantemente públicas.

❖ Preludio de las potenciales nuevas Reformas Estructurales a la Seguridad Social, en especial a los Sistema de Pensiones, en América Latina.

Protección Social y Política Fiscal en el Largo Plazo

❖ En Chile, el descenso desde los años 20 en la mortalidad y desde la década del 60 en la tasa de natalidad han configurado la transición demográfica en curso. La esperanza de vida pasó de 55 años en 1950-1955 a 76 años a fines del siglo XX y se proyecta en 82 años hacia el 2050.



Fuente: INE: Proyecciones de Población, País, 1950-2050. Agosto 2005.

Protección Social y Política Fiscal en el Largo Plazo

❖ La transición demográfica se ha manifestado en importantes cambios observados y proyectados en la estructura de edad. Entre 1952 y 2002 el ritmo de crecimiento de los adultos mayores casi triplicó el de los menores de 15 años.

❖ Mientras que en 1950-1955 la población de 60 años o más representaba cerca de un 8%, en 2007 ya supera el 12% y se proyecta cerca del 15% en 2025.

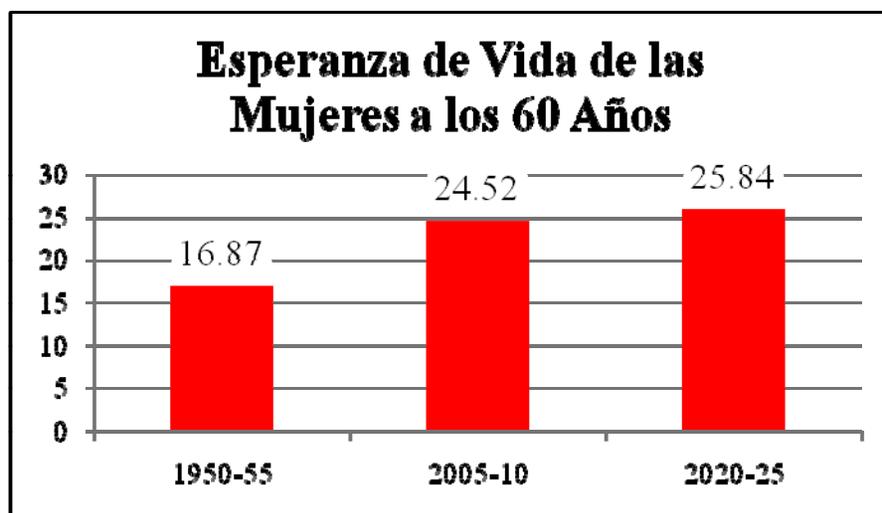
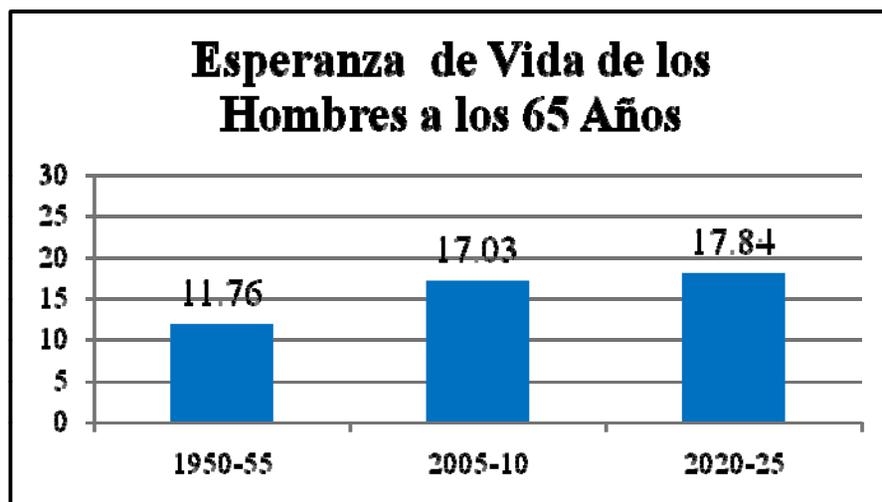
Proporción de la Población Total Estimada al 30 de Junio, Según Grupos de Edad e Índice de Dependencia Demográfica. 2007, 2010 y 2015

Grupo de Edad	2007	2010	2025
Total	100,0	100,0	100,0
0-14	23,8	22,3	21,0
15-59	64,1	64,7	64,3
60 o más	12,1	13,0	14,7
IDD	56,1	54,5	55,6

IDD= Índice de Dependencia Demográfica = $(\text{Pob (0-14)} + \text{Pob (60 o más)}) / \text{Pob (15-59)} * 100$

Fuente: INE, Chile: Proyecciones y Estimaciones de Población. Total País: 1990-2050. Agosto 2005.

Protección Social y Política Fiscal en el Largo Plazo



Fuente: En base a Boletín Demográfico N°74. CEPAL.

❖ En 50 años la esperanza de vida de los hombres a los 65 años y de las mujeres a los 60 aumentó en un 45%.

❖ Seguirá aumentando.

❖ Condiciona: Sistema de Pensiones, Sistema de salud, Vivienda.

❖ Desafío para Política fiscal y Financiamiento Protección Social.

Protección Social y Política Fiscal en el Largo Plazo

- ❖ La organización de la política fiscal en el mediano y largo plazo es fundamental para garantizar el financiamiento sustentable de los beneficios de la protección social.
- ❖ En Chile se ha venido desarrollando un fortalecimiento permanente del marco de la política fiscal y la perspectiva de largo plazo es un área que ha estado en la columna vertebral de la política fiscal chilena.
- ❖ A partir de 2001 la política fiscal chilena se ha basado en el concepto de Balance Estructural del Gobierno Central, que muestra la situación del Fisco en una perspectiva de mediano plazo, en vez de su situación coyuntural, que es la que da cuenta de su balance efectivo.
- ❖ La política del Balance Estructural es el seguro de las finanzas públicas para la sustentabilidad de la política social.

Protección Social y Política Fiscal en el Largo Plazo

- ❖ Las virtudes de la regla son numerosas. Una de las más visibles recientemente, en plena crisis internacional, ha sido permitir la acción contracíclica de la política fiscal.
- ❖ La regla de política fiscal ha permitido asegurar la sostenibilidad en el tiempo de las políticas públicas y la planificación de largo plazo en los programas sociales.
- ❖ La Reforma Previsional es un ejemplo de este manejo. Es una de las reformas sociales de mayor envergadura en materia fiscal de las últimas décadas. En la actual Administración el efecto financiero estimado para el período 2008-2010 alcanza a alrededor de 1.500 millones de dólares:
 - ❖ Con la Ley sobre Responsabilidad Fiscal de 2006 y la creación del Fondo de Reserva de Pensiones (FRP) se institucionalizó un mecanismo de ahorro especialmente destinado a garantizar el financiamiento sustentable de dichos compromisos fiscales. El valor de mercado del FRP al cierre de agosto fue de US\$3.407,09 millones.

Protección Social y Política Fiscal en el Largo Plazo

- ❖ Desarrollo y publicación del modelo actuarial del Sistema de Pensiones Solidarias con proyecciones de largo plazo.
- ❖ En Chile se ha venido institucionalizando la obligación de reportar estimaciones de largo plazo (D.L. N° 1.263, de 1975).
- ❖ En 2007 se publicó por primera vez el Informe de Pasivos Contingentes como documento oficial de la Dirección de Presupuestos constituyéndose en un instrumento de monitoreo de la gestión de las finanzas públicas.

Desafíos y Limitaciones

- ❖ El fortalecimiento de la política fiscal incorporando consideraciones de largo plazo es un elemento fundamental y de gran relevancia.

- ❖ Las CNT son una herramienta que permite analizar los efectos de las tendencias demográficas sobre las finanzas públicas y la sustentabilidad de los sistemas de protección social. Algunas de sus Virtudes son:

- ❖ Simplicidad metodológica.

- ❖ Posibilidad de generar un marco de comparabilidad entre diferentes países a partir de un conjunto de supuestos comunes.

- ❖ Genera un benchmark para el análisis de políticas.

- ❖ En el análisis se debe tener presente que:

- ❖ La incertidumbre en torno a las proyecciones es alta y aumenta mientras mayor es el período de proyección.

- ❖ Pequeñas variaciones en los supuestos pueden afectar fuertemente los resultados al acumularse los efectos en horizontes de largo plazo.

Desafíos y Limitaciones

- ❖ Resulta de gran importancia que los ejercicios agregados tengan una vinculación de consistencia con los modelos desagregados desarrollados en cada país.
- ❖ El conocimiento detallado de la realidad de los sistemas y de las tendencias específicas que estos experimentarán no es directamente capturable a través de metodologías más agregadas. (Ejemplo Proyecciones del Gasto en Educación)
- ❖ Este tipo de análisis plantea importantes desafíos a futuro en términos del análisis de políticas para adecuar los perfiles de ingreso y consumo o endogeneizar variables demográficas en los sistemas de protección social.
- ❖ Los esfuerzos de tan alta magnitud como el proyecto de CNT ponen en primera línea la importancia de la institucionalización de los análisis de largo plazo y la relevancia que estos tienen para la política fiscal y el financiamiento estable de la protección social.